



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



*Réunion des Présidents de la Conférence des Organes Parlementaires Spécialisés dans les Affaires de l'Union des Parlements de l'Union européenne
Prague, République tchèque, les 10 et 11 juillet 2022*

Note d'information pour la Première session

Priorités de la présidence tchèque du Conseil de l'Union européenne en 2022¹

L'Europe comme mission

En 1996, lorsque le président tchèque Václav Havel, lors de la remise du prix «Charlemagne», s'est penché sur l'avenir de notre continent dans son discours intitulé «L'Europe comme mission», il a souligné que le futur rôle de l'Europe méritait une réflexion sérieuse et approfondie. Dans le contexte international de l'époque, très favorable aux démocraties occidentales, Havel invitait les Européens à redécouvrir leur conscience et à assumer la responsabilité des défis environnementaux, sociaux et économiques mondiaux. Il n'a pas demandé à l'Europe d'essayer de retrouver son rôle de «chef d'orchestre universel» et d'imposer ses valeurs culturelles au reste du monde. Il pensait plutôt qu'elle devrait servir d'inspiration et d'exemple.

L'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie, qui a radicalement modifié la situation géopolitique de notre continent cette année a démontré en même temps que face à une crise provoquée par des menaces extérieures les Européens sont en mesure d'agir de manière très rapide, efficace et unie, peut-être à la surprise de certains observateurs externes. Or, l'unité européenne n'est pas celle d'une unanimité autoritaire, mais l'unité dans la diversité d'un débat à plusieurs voix guidé par des valeurs communes, qui tend vers un consensus. La culture du dialogue politique et de la recherche de consensus forgée pendant des décennies s'avère être un élément fort du projet européen, et non une faiblesse.

Toutefois, l'agression brutale aux frontières orientales de notre communauté nous a également montré que nous devons trouver le courage de revoir bon nombre de nos approches et de nos présupposés actuels. C'est pourquoi nous interprétons la devise «L'Europe comme mission», choisie par la République tchèque pour sa présidence du Conseil de l'Union européenne en 2022, non seulement comme l'occasion de mener une réflexion commune, mais aussi et surtout comme un appel à la responsabilité et à une action résolue fondée sur les valeurs. Si nous voulons être à la hauteur de ce moment historique, nous avons la triple mission de repenser, reconstruire et renforcer l'Europe.

Nous sommes convaincus que la réflexion commune sur les défis européens doit avant tout, dans le contexte actuel, trouver le plus rapidement possible la bonne recette d'une combinaison de politiques qui garantissent la sécurité et la paix sur notre continent et qui guidera l'Union européenne dans sa

¹ Priorités officielles adoptées par le gouvernement tchèque et publiées sur le site web suivant : <https://czech-presidency.consilium.europa.eu/en/>.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



poursuite des objectifs à long terme des transitions écologique et numérique. Tout cela en permettant de faire face efficacement à la crise actuelle en matière de sécurité, d'énergie, d'aide humanitaire et de résoudre les questions d'urgence économique et sociale engendrées en partie par la pandémie de COVID-19 et exacerbées par l'agression russe.

L'objectif général de la présidence tchèque est de contribuer autant que possible à créer les conditions propices à la sécurité et à la prospérité de l'UE dans le contexte des valeurs européennes de liberté, de justice sociale, de démocratie, d'État de droit et de responsabilité environnementale. L'Union européenne doit s'attacher à assurer la sécurité avec l'OTAN et à garantir la résilience stratégique et la compétitivité de l'économie européenne. L'Union européenne, aux côtés des États-Unis et d'autres États démocratiques non membres de l'UE, devrait devenir une base solide pour une communauté stratégique défendant les valeurs fondamentales, les droits de l'homme, le mode de vie libre et la démocratie libérale. Pour atteindre cet objectif, la République tchèque a délimité les domaines prioritaires suivants pour sa présidence du Conseil de l'Union européenne.

1. Gestion de la crise des réfugiés et reconstruction de l'Ukraine dans l'après-guerre

À la suite de l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine, la présidence tchèque soutiendra les efforts déployés par l'UE pour défendre la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine en utilisant tous les instruments et programmes que propose l'UE, y compris le renforcement des sanctions. Dans le but d'assurer la sécurité en Europe, le soutien politique et militaire de l'UE et des États membres en faveur de l'Ukraine est dans l'intérêt vital de l'UE. La présidence tchèque se félicite de l'obtention d'un consensus sur l'octroi du statut de candidat à l'Ukraine et soutiendra ses futurs efforts d'intégration.

L'agression russe a provoqué la plus grave crise de réfugiés en Europe depuis la Seconde Guerre mondiale. L'UE doit prendre toutes les mesures nécessaires pour faire face au mieux à la vague de réfugiés sans précédent constituée surtout de femmes et d'enfants touchés par la guerre en Ukraine. Pour ce faire, il faudra mobiliser toutes les ressources et l'expertise disponibles et les utiliser de manière coordonnée.

La présidence tchèque s'appuiera sur les principes de solidarité, d'efficacité et de flexibilité dans ce domaine. En coopération avec la Commission, l'accent sera mis sur des transferts souples des fonds et sur la mise en place des structures nécessaires pour aider les États membres, les organisations et le secteur civil les plus touchés. La priorité sera accordée à la protection des enfants et à leur accès à l'éducation. La participation des femmes au marché du travail nécessitera des capacités suffisantes en matière d'accueil de la petite enfance et d'activités extrascolaires. La coordination en matière de soins de santé sera également une priorité importante. La présidence tchèque se focalisera sur la mise en oeuvre d'une coopération et solidarité européenne efficace, afin que l'intégration à long terme des réfugiés dans les sociétés des États membres de l'UE soit couronnée de succès.

Une autre tâche importante de la présidence tchèque consistera à reconstruire l'Ukraine dans l'après-guerre, en mettant l'accent sur le rétablissement des infrastructures critiques, la fourniture de services essentiels, le renforcement de la résilience ainsi que la reprise et la stabilité économique de l'Ukraine.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



Une coopération étroite de l'UE avec l'Ukraine et la mise à disposition des fonds nécessaires provenant de tout le monde libre seront essentielles.

2. Sécurité énergétique

L'UE ne peut dépendre de pays qui menacent directement sa sécurité et doit donc s'affranchir de sa dépendance vis-à-vis du gaz, du pétrole et du charbon russe. La présidence tchèque se penchera sur les questions de sécurité énergétique de l'UE, qui ont actuellement pris une place prépondérante dans le cadre de la transition énergétique, et sur la mise en oeuvre rapide de l'initiative « REPowerEU ». La diversification des sources d'énergie (y compris sa logistique), les économies d'énergie et l'accélération de la transition vers des sources d'énergie à faibles émissions et renouvelables en font partie intégrante. La présidence tchèque se tient prête à oeuvrer à la mise en oeuvre de la régulation des stocks de gaz, c'est-à-dire au remplissage des réservoirs avant l'hiver à venir, et à encourager les achats groupés à base du volontariat afin que l'UE utilise ses leviers de la même manière que lors de l'achat de vaccins.

La décarbonation de l'industrie de l'UE et le passage du gaz naturel à l'hydrogène sont également importants, ce qui nécessitera la mise en oeuvre d'un plan ambitieux de développement des infrastructures, du stockage et des terminaux pour l'hydrogène. Le paquet Fit for 55 constitue la base de la politique de décarbonation de l'Union. Toutefois, la présidence tchèque accordera la priorité à la mise en oeuvre de l'objectif principal à court terme, à savoir l'élimination de la dépendance à l'égard des combustibles fossiles russes. La présidence tchèque s'intéressera également à l'efficacité énergétique (EED) et à l'utilisation des énergies renouvelables. Dans le même temps, il est essentiel de développer les infrastructures énergétiques afin de renforcer la résilience énergétique de l'UE dans son ensemble. Enfin, l'accent sera mis sur le rôle de l'énergie nucléaire dans la sécurité énergétique de l'UE et dans la mise en atteinte des objectifs climatiques de l'UE.

Dans le domaine du transport, la présidence se focalisera sur la réduction des émissions, la promotion de modes de transport respectueux de l'environnement et les infrastructures pour les carburants de substitution, condition préalable essentielle au développement d'une mobilité propre. Dans le même temps, elle se concentrera sur le développement du réseau transeuropéen de transport

(RTE-T) afin de faciliter les flux de transport entre les États membres tout en favorisant la décarbonation des transports.

La présidence tchèque se penchera également sur la mise en oeuvre d'une combinaison appropriée d'instruments permettant de réduire les conséquences sociales et économiques néfastes des prix de l'énergie déjà élevés. La transition vers la neutralité carbone doit s'accompagner de mesures sociales efficaces, telles que la promotion des économies d'énergie des ménages, qui deviennent de plus en plus importantes compte tenu des pressions inflationnistes et de la hausse des prix de l'énergie.

3. Renforcer les capacités de défense de l'Europe et la sécurité du cyberspace

Compte tenu de l'instabilité croissante à l'échelle mondiale, la présidence tchèque se concentrera sur le renforcement de la sécurité et des capacités de défense, notamment en partenariat avec l'OTAN.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

L'accent sera mis spécifiquement sur le soutien à la mise en oeuvre des tâches clés identifiées dans le cadre de la boussole stratégique. Il est essentiel de développer une coopération à long terme sur les systèmes militaires stratégiques. Outre la mise en place des capacités nécessaires, y compris des capacités de soutien qui s'appuient sur les technologies existantes, la présidence tchèque se focalisera sur la coopération et les investissements visant à réduire la dépendance technologique, en particulier en ce qui concerne les technologies nouvelles et disruptives, et sur le renforcement de la résilience des chaînes de valeur critiques nécessaires à ces technologies. Il est également essentiel de renforcer la base industrielle de technologie et de défense au sein de l'Union.

Dans le même temps, la présidence tchèque se penchera sur les cybermenaces et le contexte géopolitique des nouvelles technologies (et de l'espace). Elle mettra également l'accent sur le développement rapide de la boîte à outils hybride, la lutte contre la désinformation et la sécurité du cyberspace. La présidence tchèque accordera une attention particulière à la cybersécurité des institutions, organes et agences de l'UE, ainsi qu'à la connectivité spatiale sécurisée à l'échelle mondiale. Nous veillerons à ce que l'UE, avec ses partenaires démocratiques, façonne activement le débat international au sein des organisations internationales afin de renforcer la sécurité et la stabilité du cyberspace.

4. Résilience stratégique de l'économie européenne

La pandémie de COVID-19 et l'agression russe contre l'Ukraine ont déclenché un choc inflationniste, augmenté l'incertitude sur les marchés et révélé la fragilité des chaînes d'approvisionnement mondiales. L'invasion russe a provoqué la plus grande perturbation des marchés des produits de base au cours des cinquante dernières années. L'UE doit réduire considérablement sa dépendance à l'égard de régimes hostiles ou instables. La réponse à ce défi pour l'UE ne peut néanmoins résider dans la recherche d'une autosuffisance totale. Pour renforcer la résilience stratégique, il est essentiel d'encourager la compétitivité technologique sur la base de ses propres capacités de production, tout en approfondissant le libre-échange avec les États démocratiques dans le monde.

De l'alimentation aux produits pharmaceutiques et aux puces semi-conducteurs, il convient de comprendre en détail les chaînes d'approvisionnement et leurs vulnérabilités et, par la suite, de renforcer leur résilience. Il convient de garantir aux entreprises européennes la disponibilité de matières premières et de composants stratégiques. Une attention particulière sera accordée à la sécurité des chaînes d'approvisionnement de technologies de l'information. La présidence tchèque se penchera sur l'accélération du processus de conclusion d'accords commerciaux avec des États démocratiques et sur l'approfondissement de la coopération transatlantique dans le cadre du Conseil du commerce et des technologies (TTC) UE-États-Unis, en mettant l'accent sur la coopération stratégique, y compris des mesures communes pour renforcer la résilience des chaînes d'approvisionnement. Le soutien apporté par les politiques d'investissement de l'UE, en particulier la politique de cohésion, jouera un rôle crucial dans tous ces domaines.

L'accélération de la numérisation et de l'automatisation de l'industrie européenne est également essentielle, car elle permettra d'accroître la compétitivité de la production de l'UE, en particulier dans



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



les secteurs stratégiques. Une économie circulaire plus efficace contribuera à réduire le besoin d'importations de matières premières.

La manière dont seront mises en oeuvre les transitions verte et numérique doit favoriser la convergence vers les régions les plus développées. Dans le même temps, il convient de soutenir le développement des compétences des Européens nécessaires pour s'adapter à l'évolution de la situation, condition préalable à la compétitivité mondiale de l'Union européenne.

Enfin, il convient d'approfondir encore le marché intérieur, en particulier dans le domaine des services et de l'économie numérique, tout en améliorant le climat des affaires. Ceci comprend le soutien à la science, la recherche et l'innovation, qui renforcera la compétitivité des entreprises européennes. Afin d'approfondir qualitativement le marché intérieur numérique, la présidence tchèque mettra l'accent sur l'adoption d'un outil paneuropéen permettant d'établir l'identité du citoyen de manière sûre et fiable, sur le portefeuille européen d'identité numérique, et sur la création d'un marché des données efficace et équitable.

5. Résilience des institutions démocratiques

L'agression russe nous a rappelé avec un sentiment d'urgence que la prospérité et la stabilité à long terme de l'Europe reposent sur des mécanismes démocratiques qui soient en état de fonctionner. La présidence tchèque se focalisera donc sur le renforcement de la résilience des institutions qui jouent un rôle essentiel dans le maintien et le développement des valeurs de la démocratie et de l'Etat de droit dans l'UE. Il s'agit notamment du financement transparent des partis politiques, de l'indépendance des médias de masse et du dialogue ouvert avec les citoyens.

La Conférence sur l'avenir de l'Europe a créé un espace unique pour les citoyens, et en particulier les jeunes, pour débattre de l'avenir de l'Europe et donner une impulsion aux futures politiques de l'Union. La présidence tchèque vise à utiliser ces idées et à créer un espace permettant de poursuivre le débat. Tout au long de l'Année européenne de la jeunesse 2022, la présidence mettra l'accent sur l'amélioration du dialogue avec les jeunes et sur la promotion de leur participation aux processus politiques.

En outre, la présidence tchèque se penchera également sur le respect et le renforcement des libertés et des valeurs européennes dans l'environnement hors ligne et en ligne. L'alignement des conditions pour les entreprises européennes et non européennes, notamment en ce qui concerne leurs impacts sur l'environnement et le climat ainsi que leur respect des droits de l'homme, permettra de développer des échanges commerciaux sur les marchés ouverts. De concert avec d'autres États démocratiques, la présidence tchèque oeuvrera à ce que les libertés et les droits fondamentaux soient respectés dans l'environnement numérique et à ce que les normes mondiales s'appuient sur une approche centrée sur l'humain. Dans un certain nombre de domaines liés aux nouvelles technologies telles que l'intelligence artificielle, l'UE a l'occasion de tirer parti du fait qu'elle est à l'avant-garde dans ces domaines et qu'elle possède par conséquent la possibilité de fixer les normes au niveau mondial. La



EU2022.CZ

Dimension parlementaire



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

présidence tchèque souhaite également contribuer à renforcer la transparence des cryptomonnaies et à réduire le risque d'abus.

Dans le contexte international, elle mettra en oeuvre le plan d'action européen en faveur des droits de l'homme et de la démocratie, en utilisant des instruments pertinents, dont les éventuels régimes de sanctions. Elle renforcera les capacités de soutien à la société civile et aux médias indépendants, ainsi que la résilience des pays partenaires face aux cybermenaces et aux menaces hybrides.